

Beredskab Fyn
Åsumvej 35
5240 Odense NØ

Beredskabsstyrelsens udtalelse over planudkast for Beredskab Fyn (risikobaseret dimensionering)

Beredskabsstyrelsen har 11. juli 2024 modtaget planudkast for Beredskab Fyn, som omfatter kommunerne Assens, Faaborg-Midtfyn, Kerteminde, Langeland, Nordfyn, Nyborg, Odense, Svendborg og Ærø. Planudkastet er fremsendt med henblik på, at Beredskabsstyrelsen afgiver sin udtalelse, jf. § 3, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 1085 af 25. oktober 2019 om risikobaseret dimensionering af det kommunale redningsberedskab (dimensioneringsbekendtgørelsen).

For at Beredskabsstyrelsen kan vurdere, hvorvidt Beredskab Fyn kan yde en forsvarlig indsats, jf. beredskabslovens § 12, stk. 1, skal styrelsen navnlig påse, at der i planudkastet er sikret overensstemmelse mellem områdets risikoprofil og redningsberedskabets organisation, virksomhed, alarmering, dimensionering og materiel.

Beredskabsstyrelsen afgiver sin udtalelse på baggrund af en faglig og teknisk gennemgang af planudkastet. Styrelsens udtalelse er en faglig rådgivning. Der er således ikke tale om, at styrelsen skal godkende dimensioneringen af redningsberedskabet.

Baggrund

Beredskabsstyrelsen og Beredskab Fyn har haft forhåndsdialog om planudkastet på flere møder, bl.a. den 28. maj og 13. juni samt den 4. juli 2024.

Beredskabsstyrelsen har den 17. juli 2024 anmodet om supplerende oplysninger i forbindelse med, at Beredskab Fyn udfaser to 2. tankvogne ved hhv. station Nyborg og station Svendborg. Beredskabsstyrelsen har modtaget disse oplysninger den 30. juli og den 6. august 2024.

Beredskabsstyrelsen har den 22. juli 2024 anmodet om afklaring af reaktionel karakter (fig. s. 45), hvortil Beredskab Fyn har svaret, at justeringen af højderedningskøretøjers udrykningsområde vil tilgå på et senere tidspunkt.

Beredskabsstyrelsens vurdering

Det er Beredskabsstyrelsen vurdering, at Beredskab Fyn med den planlagte dimensionering vil kunne iværksætte og gennemføre en forsvarlig indsats for hverdagshændelser.

Dato: 9. september 2024

Enhed: KOB
Sagsbeh.: KSC/JB
Sagsnr.: 2022/000350
Dok.nr.: 532754
Bilag: Ingen

Beredskabsstyrelsen
Datavej 16
3460 Birkerød

Sagsbehandleren direkte:
Tlf.: +45 7285 2377
E-mail: brs-jb@brs.fiin.dk

For så vidt angår planlægning for større og ekstraordinære hændelser, er det Beredskabsstyrelsens vurdering, at planudkastet ligeledes viser, at dimensioneringen og planlægningen imødekommer håndteringen af disse.

Beredskabsstyrelsen har følgende uddybende kommentarer til planen:

Risikoprofil

Risikoidentifikation

Beredskabsstyrelsen finder, at planudkastet rummer en grundig risikoidentifikation, og at risikoprofilen er velbeskrevet. Beredskab Fyn har foretaget relevante analyser af såvel hverdagshændelser som større og ekstraordinære hændelser, som vil kunne forekomme i ansvarsområdet, og hvor der vil være behov for assistance fra frivillige, naboberedskaber, Beredskabsstyrelsen m.fl. og behov for krisestyring for eksempel i form af etablering af den lokale beredskabsstab.

Planudkastet indeholder endvidere en god beskrivelse af beredskabsmæssige udfordringer, der er i forbindelse med klimaændringer, grøn omstilling og nye byggeformer.

Udrykningsdata – samtidige hændelser

Beredskabsstyrelsen noterer sig, at der i planudkastet ikke findes data for samtidige hændelser, der kan underbygge de senere analyser. Beredskabsstyrelsen anmoder om at få tilsendt data for samtidige hændelser for indsatsleder samt data for samtidige hændelser inden for samme udrykningsområde for perioden 2019 - 2022 senest den 31. januar 2025.

Robusthedsprofil

Scenarie- og kapacitetsanalyser

For så vidt angår de konkrete scenarie- og kapacitetsanalyser finder Beredskabsstyrelsen, at de udvalgte scenarier er repræsentative for såvel hverdagshændelser som større hændelser, der udfordrer Beredskab Fyn.

I scenarie- og kapacitetsanalyserne ses et uudnyttet potentiale i form af rekvirering af kapaciteter fra Beredskabsstyrelsen. Beredskab Fyn kan bl.a. få støtte fra Beredskabsstyrelsens Kemiske Beredskab samt fra HAZMAT. Det vil også være relevant at indtænke støtte i forbindelse med større brande, f.eks. redningskranvognen fra Beredskabsstyrelsen Sydjylland.

Serviceniveau

Forebyggelse

Afsnit 1 kan med fordel udbygges med et afsnit omhandlende sagsbehandlingen af virksomheder omfattet af risikobekendtgørelsen.

I forbindelse med Beredskab Fyns arbejde med at nedbringe antallet af blinde alarmer fra ABA-anlæg, kan Beredskabsstyrelsen henvise til materialet "Undgå blinde alarmer" (brs.dk) på Beredskabsstyrelsens hjemmeside.

Beredskabsstyrelsen finder det positivt, at Beredskab Fyn også har fokus på den taktiske forebyggelse og gør i den forbindelse opmærksom på kampagnematerialerne "Brandsikker Bolig" og "Lær børn om brand" på Beredskabsstyrelsens hjemmeside.

Se endvidere nedenstående afsnit vedrørende uddannelse.

Uddannelse

I planudkastets afsnit 2.17 fremgår en kortere beskrivelse af, hvorledes Beredskab Fyn arbejder med at sikre et højt fagligt niveau for alt personel.

Beskrivelsen af uddannelses- og kompetenceområdet kan med fordel anskueliggøres skematisk, f.eks. i en tabel, der indeholder de forskellige personeltyper og hvilken uddannelse de har eller får, herunder de lovpligtige uddannelser, uddannelse i specialer m.v., suppleret med eventuelle timetal og instruktørkompetencer. Dette gør sig også gældende for sagsbehandlere på forebyggelsesområdet.

Responstider

Det fremgår af planudkastets s. 26, at det hidtidige serviceniveau for afgang- og responstid fastholdes på et uændret niveau.

Det kommunale redningsberedskab skal fastlægge responstider til geografiske områder eller områdebetegnelser, der viser, hvornår borgere og virksomheder kan forvente, at det kommunale redningsberedskab ankommer til skadestedet.

I henhold til dimensioneringsbekendtgørelsen skal redningsberedskabet sammensætte en førsteudrykning, der er afpasset alarmmeldingen og som sikrer, at der kan ydes en forsvarlig afhjælpende indsats.

Responstider for hhv. motorsprøjter og tankvogne fremgår af kort i planudkastet. Af planudkastets s. 20 fremgår, at i de tilfælde, hvor førsteudrykningen sammensættes fra flere stationer, vil responstiden afhænge af den faktiske køretøjssammensætning. Beredskabsstyrelsen noterer sig på denne baggrund, at Beredskab Fyn har sammensatte udrykninger fra forskellige stationer til en række hændelser, hvor første slukningsenhed (motorsprøjten) har én responstid og efterfølgende enheder kan have en anden og længere responstid. Responstider for stige-, rednings-, miljøkøretøjer og båd (jf. bilag 4) fremgår ikke af planudkastet.

Det er centralt for borgere og virksomheder at kende responstiderne, og Beredskab Fyn kan derfor med fordel tydeliggøre dette.

Brandstationer og personel

Beredskabsstyrelsen finder det positivt, at Beredskab Fyn arbejder aktivt med at engagere unge brandkadetter i Odense, Assens og på Nordfyn.

Det fremgår af planudkastet, at det hidtidige serviceniveau bevares bortset fra nedennævnte justeringer, dvs. at placeringen og antallet af stationer bibeholdes, mens den daglige bemanning reduceres fra 118 til 114. Det betyder, at Beredskab Fyn bibeholder de nuværende 21 deltid- og døgnbemandede stationer samt 11 stedlige beredskabsstyrker, heraf 9 på øer. Der er fastsat en normering på 7 indsatsledere, 24 holdledere og 114 brandmænd. Derudover er der ca. 50 frivillige.

Materiel

Beredskab Fyn lægger i planforslaget op til mindre justeringer i den materielle operative kapacitet, hvad angår stationerne:

- Ringe (udfasning af HSE)
- Aarup (udfasning af lift/primær funktion taktisk til brandslukning)
- Nyborg (udfasning af en 2. tankvogn samt reduktion af bemanning med to brandfolk)
- Svendborg (udfasning af en 2. tankvogn samt reduktion af bemanning med to brandfolk).

Beredskab Fyns fremsendte supplerende oplysninger (scenarie- og kapacitetsanalyser vedr. muligheden for at etablere en forsvarlig vandforsyning til brandslukning i forbindelse med udfasningen af de to 2. tankevogne ved hhv. station Nyborg og station Svendborg). Dette har ikke givet Beredskabsstyrelsen anledning til en ændret vurdering af Beredskab Fyns robusthed.

Stedlige beredskabsstyrker/ø-beredskaber

Beredskab Fyn har i bilag 5 en velbeskrevet dimensionering af ø-beredskaberne. Beredskabsstyrelsen noterer, at planudkastet indeholder en beskrivelse af stedlige lederes og brandmandskabets opgaver samt krav til uddannelse. Endvidere indeholder bilaget krav til afgangstid for personellet.

Beredskabsstyrelsen finder det positivt, at der er øget fokus på betjningsvenlighed og driftssikkerhed af ø-beredskabernes materiel.

Det kunne med fordel også fremgå af planudkastet, hvad omfanget (med angivelse af timeantal) af uddannelsen samt efter- og vedligeholdelsesuddannelsen er.

Møde- og alarmeringsplaner

Der er i planudkastet beskrevet to møde- og alarmeringsplaner. Det fremgår ikke, hvorvidt disse er omfattet af dimensioneringsbekendtgørelsens § 13, stk. 3, 1. pkt.

Indsatsledelse

For så vidt angår indsatsleders responstid kan serviceniveauet for denne med fordel indarbejdes i planudkastets kort på side 59 sammen med evt. statistisk materiale.

Vandforsyning

Beredskabsstyrelsen finder, at forhold vedrørende vandforsyning til brandslukning fremstår velbeskrevet i planudkastets bilag 7, men styrelsen skal dog anbefale, at planen suppleres med et afsnit vedrørende kontrol, drift og vedligeholdelse af brandhaner.

Beredskabsstyrelsen anbefaler, at brandhanerne afprøves to gange årligt i overensstemmelse med de tidligere regler på området.

Beredskabsstyrelsen har noteret sig, at Beredskab Fyns plan for vandforsyning til brandforsyning er under revision og bliver ajourført i forbindelse med det igangværende samarbejde med nøgleinteressenter om at udpege fremtidens brandhanenet.

Resultaterne af dette arbejde i en revideret plan for vandforsyning, skal Beredskabsstyrelsen anmode om at modtage denne.

Indkvarterings- og forplejningsberedskabet

Det fremgår af Beredskab Fyns vedtægter, at opgaven vedr. indkvartering- og forplejningsberedskabet efter beredskabslovens § 12, stk. 1, 2. pkt., er henlagt til Beredskab Fyn.

Af planudkastets bilag 6 fremgår, at det er Beredskab Fyns ansvar at gennemgå og revidere delplanen, mens det er den enkelte kommunes ansvar at gennemgå og revidere egen indsatsplan for indkvartering og forplejning.

Det fremgår af dimensioneringsbekendtgørelsens § 1, stk. 1, at redningsberedskabet skal kunne modtage, indkvartere og forpleje evakuerede og andre nødstedte.

Beredskabsstyrelsen forudsætter, at kommunerne alene har støttende opgaver i forhold til ajourføring af de faktuelle oplysninger om lokaliteterne og kontaktpersonerne i de respektive indsatsplaner, idet ansvaret påhviler Beredskab Fyn.

Endvidere fremgår det af delplanen, at Beredskab Fyn har en målsætning om at kunne indkvartere og forpleje op til 500 personer.

Beredskabsstyrelsen anbefaler, at Beredskab Fyn følger Vejledning om indkvarterings- og forplejningsberedskabet (maj 2023), og dermed planlægger for fem pct. af kommunernes indbyggertal. Planlægningen kan med fordel opdeles, således at der planlægges i detaljer for f.eks. 500 personer, mens der planlægges mere overordnet for indkvartering og forplejning af de resterende personer.

Kvalitetsstyring

Det er væsentligt, at Beredskab Fyn løbende følger med i, hvordan det fastsatte serviceniveau overholdes, og at der er fastlagt procedurer for, hvordan der gribes ind i de situationer, hvor serviceniveauet fraviges.

Beredskabsstyrelsen har noteret, at Beredskab Fyn har beskrevet den daglige og løbende kvalitetssikring i planudkastet. Styrelsen finder det

positivt, at Beredskab Fyn med et nyt koncept også har fokus på kvaliteten ved håndtering af hændelser med henblik på evaluering og læring, jf. s. 32.

Foruden opfølgningen på afgangstider, responstider, mandskab og evaluering bør indsatslederens responstid også følges.

Kvalitetssikring kan med fordel også inkludere uddannelse, herunder deltagelse i de lovpligtige uddannelser og opnåelse af læringsmål.

Den videre behandling

Beredskabsstyrelsen forudsætter, at denne udtalelse indgår i sagsgrundlaget, når planen behandles af den fælles beredskabskommission, jf. dimensioneringsbekendtgørelsens § 3, stk. 3. Efter den endelige vedtagelse i de ni kommunalbestyrelser sendes planen til Beredskabsstyrelsen til orientering, jf. dimensioneringsbekendtgørelsens § 3, stk. 5.

Beredskabsstyrelsen bemærker, at planen skal revideres og indsendes til Beredskabsstyrelsens udtalelse, i det omfang udviklingen gør det nødvendigt, jf. § 3, stk. 6, i dimensioneringsbekendtgørelsen.

Med venlig hilsen

Jacob Behrens